



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015, n. 303 del 03.12.2015 e
n. 369 del 10.08.2016

Decreto n. 276 del 28.10.2016

OGGETTO: Ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 298 del 17 novembre 2015, pubblicata nella G.U. n. 277 del 27 novembre 2015, n. 303 del 03.12.2015, pubblicata nella G.U. n. 287 del 10.12.2015 e n. 369 del 10 agosto 2016, pubblicata nella G.U. n. 197 del 24 agosto 2016. Eccezionali eventi meteorologici che nei giorni dal 14 al 20 ottobre 2015 hanno colpito il territorio della regione Campania. Elenco ex art.123 ex D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento dei lavori di importo inferiore ad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano di interventi urgenti di cui all'art.1, co.3 lett.c), dell'OCDPC n. 298/2015. **Consorzio Campale Stabile e consorziate iscritte nell'elenco. Chiusura procedimento di esclusione.**

IL COMMISSARIO DELEGATO

VISTA la legge del 24 febbraio 1992, n. 225 recante "Istituzione del Servizio Nazionale di Protezione Civile";
VISTO il decreto legge 15 maggio 2012, n. 59 recante "Disposizioni urgenti per il riordino della protezione civile", convertito con modificazioni dalla L. 12 luglio 2012, n. 100;

VISTA la direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 ottobre 2012: Indirizzi per lo svolgimento delle attività propedeutiche alle deliberazioni del Consiglio dei Ministri da adottare ai sensi dell'articolo 5, comma 1, della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e per la predisposizione delle ordinanze di cui all'articolo 5, comma 2, della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e successive modifiche ed integrazioni, alla luce del decreto-legge 15 maggio 2012, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 2012, n. 100 e successivo decreto legge 13 agosto 2013 n. 93 convertito con modificazioni dalla legge 15 ottobre 2013, n. 119;

DATO ATTO:

- che nei giorni dal 14 al 20 ottobre 2015 il territorio della regione Campania è stato interessato da eventi meteorologici di elevata intensità, che hanno provocato fenomeni franosi, esondazioni di corsi d'acqua con conseguenti allagamenti di centri abitati, danneggiamenti alle infrastrutture viarie ed alle opere di difesa idraulica, ad edifici pubblici e privati, nonché alla rete dei servizi essenziali ed alle attività economico e produttive;
- che gli eventi sopra descritti hanno determinato una situazione di pericolo per la pubblica incolumità, causando la perdita di vite umane, l'isolamento di diverse frazioni, nonché l'evacuazione di numerose famiglie dalle loro abitazioni;

VISTA la delibera della Giunta Regionale della Campania n. 464 del 19.10.2015 con la quale, in merito all'evento alluvionale del 14 e 15 ottobre 2015 nel territorio della Regione Campania - con particolare riferimento alla provincia di Benevento - è stato, tra l'altro, conferito mandato al Presidente della Giunta Regionale, ai fini della richiesta al Consiglio dei Ministri della dichiarazione dello stato di emergenza nazionale, ai sensi dell'articolo 5 della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii. ed approvate le prime disposizioni operative;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 6 novembre 2015, con la quale - ai sensi e per gli effetti dell'articolo 5, comma 1 e 1-bis della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii. - è stato dichiarato lo stato di emergenza, per la durata di 180 giorni ovvero fino al 4 maggio 2016, in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici che nei giorni dal 14 al 20 ottobre 2015 hanno colpito il territorio della Regione Campania;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 16.05.2016, pubblicata sulla G.U. Serie Generale n. 122 del 26.05.2016, con la quale - ai sensi e per gli effetti dell'articolo 5, comma 1-bis della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii. - è stato prorogato lo stato di emergenza, per la durata di altri 180 giorni ovvero fino al 1 novembre 2016, in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici che nei giorni dal 14 al 20 ottobre 2015 hanno colpito il territorio della Regione Campania;

VISTE:

- l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 298 del 17 novembre 2015, pubblicata sulla G.U. n. 277 del 27 novembre 2015, con la quale lo scrivente è stato nominato Commissario delegato per il superamento dell'emergenza in parola;
- l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 303 del 03 dicembre 2015, pubblicata sulla G.U. n. 287 del 10 dicembre 2015, con la quale sono state emanate ulteriori disposizioni per il maltempo in Campania dal 14 al 20 ottobre 2015;
- l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 369 del 10 agosto 2016, pubblicata sulla G.U. n. 197 del 24 agosto 2016, con la quale sono state emanate ulteriori disposizioni urgenti;

RICHIAMATO:

me

fi

1 di 3

Struttura Commissariale c.f.: 95223600636

Sede amministrativa: c/o Autorità di bacino Regionale di Campania Sud ed Interregionale per il bacino idrografico del fiume Sele
Via Giovanni Porzio - Centro Direzionale di Napoli - Isola E3 - 80143 Napoli - tel 0817509212 fax 0815627827

Sede operativa: c/o U.O.D. Genio Civile di Benevento - Presidio Protezione Civile

Via Traiano 42 - 82100 Benevento - tel 0824 484111 fax 0824 484127

www.commissario-delegato-ocpc2982015.it, pec: commissariodelegato@pec.commissario-delegato-ocpc2982015.it



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015, n. 303 del 03.12.2015 e
n. 369 del 10.08.2016

Decreto n. 276 del 28.10.2016

- il decreto commissariale n. 1 del 25.1.2016 con il quale è stato disposto avvio della procedura ristretta semplificata per l'affidamento di lavori di importo inferiore ad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano di interventi urgenti di cui all'art.1, co.3 lett.c), dell'OCDPC n. 298/2015, prevedendo quale termine ultimo per la presentazione delle offerte il giorno 15.02.2016, poi prorogato al giorno 23.02.2016 con successivo decreto n. 3 del 09.02.2016;
- il decreto commissariale n. 34 del 22.03.2016 con il quale tale elenco è stato approvato all'esito di sorteggio effettuato nella seduta pubblica del 04.03.2016;
- il decreto commissariale n. 251 del 18.10.2016 con il quale è stato disposto avvio della procedura di esclusione del Consorzio Campale Stabile e delle consorziate Caretti costruzioni srl, CL Strade srl, Fusco Paolo Leonardo e Roberto srl, CMM Costruzioni generali srl e Ricci Costruzioni srl in quanto, da verifiche effettuate, le citate consorziate risultano iscritte in uno al consorzio stabile nel medesimo elenco;

DATO ATTO che in data 26.10.2016, il Responsabile del Procedimento, ha trasmesso la propria istruttoria di merito, che unita al presente atto ne forma parte integrante e sostanziale, con la quale – per le motivazioni nella stessa contenute – precisa che non possono trovare accoglimento le motivazioni addotte sia dal Consorzio che dalle consorziate e, che pertanto, debba procedersi all'esclusione dall'elenco, con ogni conseguente effetto anche in merito alle gare svolte ovvero in corso di svolgimento;

RITENUTO:

- che tale proposta sia pienamente da condividere in quanto conforme a consolidati orientamenti giurisprudenziali in materia e rispondente ai primari principi di par condicio, trasparenza e leale concorrenza;
- che, per l'effetto, sono escluse dall'Elenco ex art.123 ex D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento dei lavori di importo inferiore ad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano di interventi urgenti di cui all'art.1, co.3 lett.c), dell'OCDPC n. 298/2015, approvato con decreto commissariale n. 34 del 22.03.2016 all'esito di sorteggio effettuato nella seduta pubblica del 04.03.2016, il Consorzio e le imprese consorziate come di seguito elencate:

PROTOCOLLO	NUM. PRATICA	NUM. ISCRIZIONE ELENCO	OPERATORE ECONOMICO
2016/146	33	326	Consorzio Campale Stabile
2016/165	55	158	Caretti Costruzioni srl
2016/416	126	61	C.L. Strade srl
2016/870	405	96	Fusco Paolo Leonardo e Roberto snc
2016/194	77	213	Ricci Costruzioni srl
2016/210	89	152	C.M.M. Costruzioni Generali srl

PRECISATO, pertanto:

- che, con il presente atto, si intende concluso il procedimento avviato con proprio decreto n. 251 del 18.10.2016;
- che con proprio successivo atto sarà aggiornato l'elenco approvato con decreto commissariale n. 34 del 22.03.2016, alla luce delle dette esclusioni;

VISTA la L. 241/1990 e s.m.i.;

DECRETA

Per le ragioni espresse nella parte narrativa del presente atto e che qui si intendono integralmente richiamate:

1. disporre l'esclusione dall'elenco, con ogni conseguente effetto anche in merito alle gare svolte ovvero in corso di svolgimento, del Consorzio e delle imprese consorziate come di seguito elencate:

PROTOCOLLO	NUM. PRATICA	NUM. ISCRIZIONE ELENCO	OPERATORE ECONOMICO
2016/146	33	326	Consorzio Campale Stabile
2016/165	55	158	Caretti Costruzioni srl
2016/416	126	61	C.L. Strade srl
2016/870	405	96	Fusco Paolo Leonardo e Roberto snc
2016/194	77	213	Ricci Costruzioni srl
2016/210	89	152	C.M.M. Costruzioni Generali srl

2. Precisare che:

[Firma]

2 di 3

Struttura Commissariale c.f.: 95223600636

Sede amministrativa: c/o Autorità di bacino Regionale di Campania Sud ed Interregionale per il bacino idrografico del fiume Sele

Via Giovanni Porzio - Centro Direzionale di Napoli - Isola E3 - 80143 Napoli - tel 0817509212 fax 0815627827

Sede operativa: c/o U.O.D. Genio Civile di Benevento - Presidio Protezione Civile

Via Traiano 42 - 82100 Benevento - tel 0824 484111 fax 0824 484127

www.commissario-delegato-ocpc2982015.it, pec: commissariodelegato@pec.commissario-delegato-ocpc2982015.it



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015, n. 303 del 03.12.2015 e
n. 369 del 10.08.2016

Decreto n. 276 del 28.10.2016

- con il presente atto, si intende concluso il procedimento avviato con proprio decreto n. 251 del 18.10.2016;
- con proprio successivo atto sarà aggiornato l'elenco approvato con decreto commissariale n. 34 del 22.03.2016, alla luce delle dette esclusioni;
- 3. inviare il presente atto al RdP per i conseguenti adempimenti, ivi inclusa la notifica agli interessati dell'avvenuta esclusione e della contestuale chiusura del procedimento.
- 4. di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale del Commissario Delegato all'indirizzo www.commissario-delegato-ocpc2982015.it, alla sezione Albo Pretorio Online, per giorni quindici e alla sezione Amministrazione trasparente, sottosezione Atti - Decreti.

Napoli



Giuseppe Grimaldi



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015 e n. 303 del 03.12.2015

Al Commissario Delegato

Oggetto: procedimento di esclusione dall'elenco ex art.123 D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento di lavori di importo inferiore aad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano degli interventi urgenti di cui all'art.1 co.3 lett.c) dell'OCDPC n. 298/2015. **Chiusura procedimento.**

PREMESSO:

- che con decreto del Commissario Delegato ex OCDPC n. 298/2015 n. 1/2016 è stato disposto avvio della procedura ristretta semplificata per l'affidamento dei lavori di importo inferiore ad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano di interventi urgenti di cui all'art.1, co.3 lett.c), della citata ordinanza;
- che con decreto n. 34 del 22.03.2016 tale elenco è stato approvato all'esito di sorteggio avvenuto nella seduta pubblica del 04.03.2016;
- che con successivo decreto n. 251 del 18.10.2016 è stato disposto avvio della procedura di esclusione del Consorzio Campale Stabile e delle consorziate Caretti costruzioni srl, CL Strade srl, Fusco Paolo Leonardo e Roberto srl, CMM Costruzioni generali srl e Ricci Costruzioni srl in quanto, da verifiche effettuate, le citate consorziate risultano iscritte in uno al consorzio stabile nel medesimo elenco;
- che con lo stesso decreto è stata nominata RdP della procedura l'avv. Maria Affinita, concedendo ai soggetti di cui sopra, giuste comunicazioni agli atti d'ufficio del 19.10.2016, sette giorni per presentare memorie, osservazioni, etc, fissando al settimo giorno il termine di chiusura del procedimento;

Rilevato:

- che in data 25.10.2016 è stata trasmessa relazione prot.n. 607/16 a firma del Consorzio Campale Stabile e delle consorziate Fusco Paolo Leonardo e Roberto snc, CMM Costruzioni Generali e CL Strade consorziate, nella quale si mette in evidenza la natura non vincolante dell'elenco commissariale e la sua inidoneità ad integrare la fattispecie di cui all'art.123 D.Lgs. 163/2006, in quanto privo degli essenziali elementi idonei a configurare l'avviso di cui all'art.123 D.Lgs. 163/2006. Pertanto, la comminatoria di esclusione potrebbe rilevare per le sole ipotesi di cui all'art.123 e solo qualora più operatori economici concorressero per la medesima gara ovvero per il medesimo lotto, non dovendo nella fase di partecipazione all'elenco dichiarare per quali consorziate in concreto partecipare;
- che in data 26.11.2016 – in via tardiva rispetto al termine fissato nel decreto n. 251/2016 e tuttavia acquisita ed istruita – è stata trasmessa relazione a firma di Caretti costruzioni, nella quale si mette in evidenza la natura non vincolante dell'elenco, si evidenzia come i soggetti attuatori abbiano proceduto all'indizione delle singole gare secondo modalità differenti ed in attuazione del novello D.Lgs. 50/2016 e si dichiara infine che *"l'inserimento nell'elenco soltanto in proprio e senza poter conoscere se il consorzio cui partecipa avrebbe o meno inoltrato analoga istanza"*;

Precisato che in via del tutto preliminare non si comprende l'osservazione relativa alle procedure di gara adottate dai soggetti attuatori – che nella qualità di stazioni appaltanti hanno autonomia organizzativa e decisionale in merito alle modalità di svolgimento delle procedure ristrette semplificate, sia pure nei limiti delle norme – trattandosi, nel caso di specie, di vizi attinenti la fase di formazione dell'elenco, unica modalità di selezione delle ditte da invitare in concreto alle singole gare e perciò stesso elemento determinante ai fini della individuazione dei soggetti da invitare;

Dato atto:

- che la procedura ristretta semplificata posta in essere ad opera del Commissario delegato è stata indetta ai sensi dell'art.123 ed adottata con gli opportuni adattamenti in deroga, in conformità a quanto prescritto dall'art.4 dell'OCDPC n. 298/2015, richiamato nel decreto di adozione della procedura;

1 di 2

Struttura Commissariale c.f.: 95223600636

Sede amministrativa: c/o Autorità di bacino Regionale di Campania Sud ed Interregionale per il bacino idrografico del fiume Sele

Via Giovanni Porzio - Centro Direzionale di Napoli - Isola E3 - 80143 Napoli - tel 0817509212 fax 0815627827

Sede operativa: c/o U.O.D. Genio Civile di Benevento - Presidio Protezione Civile

Via Traiano 42 - 82100 Benevento - tel 0824 484111 fax 0824 484127

www.commissario-delegato-ocpc2982015.it, pec: commissariodelegato@pec-commissario-delegato-ocpc2982015.it



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015 e n. 303 del 03.12.2015

- che la richiamata disposizione prevede al comma 6 che è fatto divieto di chiedere l'iscrizione in un dato elenco sia in forma individuale che in forma di componente di un raggruppamento o di un consorzio;
- che il consorzio, all'atto di presentazione della domanda di iscrizione, in dispregio a quanto dallo stesso dichiarato nella relazione di cui sopra, ha espressamente indicato di concorrere per le consorziate Caretti costruzioni srl, CL Strade srl, Fusco Paolo Leonardo e Roberto srl, CMM Costruzioni generali srl e Ricci Costruzioni srl;
- che le stesse ditte hanno **in data successiva al consorzio stabile** presentato anch'esse autonoma domanda di iscrizione e risultano pertanto iscritte al medesimo elenco per le medesime categorie di opere, sia come consorziate esecutrici che come imprese individuali, e ciò in contrasto all'art.123, co.6;

Ritenuto:

- che *ratio* della norma è quella di evitare che una stessa impresa possa essere iscritta nel medesimo elenco per più di una volta come impresa singola e come consorziata, e ciò per evidenti ragioni di *par condicio*, trasparenza e di tutela del mercato da eventuali forme di restrizione e monopolio;
- che, sussistendo la doppia iscrizione nell'elenco - dal quale si attinge per ogni intervento del piano secondo un ordine di sorteggio pubblico - viene pertanto a generarsi una evidente disparità di trattamento rispetto alle altre iscritte, avendo le consorziate *chance* doppie di gareggiare in concreto rispetto alle altre iscritte;
- che, secondo consolidati orientamenti giurisprudenziali e di ANAC, la comune struttura di impresa del consorzio stabile e la finalità di operare in modo congiunto nel settore dei lavori pubblici implica legami tra le imprese ed il consorzio stabile tali da giustificare ampiamente l'estensione del divieto di partecipazione congiunta in tutte le diverse figure che il complesso della normativa delinea in materia di appalti pubblici;
- che tale divieto opera per le sole consorziate espressamente designate dal consorzio, ben avendo potuto le altre presentare autonoma domanda di iscrizione;

per tutto quanto esposto, si ritiene che le motivazioni addotte dal consorzio e dalle consorziate non possano trovare accoglimento e debba pertanto procedersi all'esclusione dall'elenco, con ogni conseguente effetto anche in merito alle gare svolte ovvero in corso di svolgimento.

Napoli, 26.10.2016

Il RdP

avv. Maria Affinita